



CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

CÁMARA DE DIPUTADOS	
MESA DE MOVIMIENTO	
04 JUN 2021	
Recibido.....	8:46.....Hs.
Exp. N°.....	43753.....C.D.

**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE SANCIÓN CON FUERZA
DE LEY:**

**“Impleméntese en el ámbito de la Provincia el Programa de Crédito Solidario para la
Vivienda y la Creación de Centros de Prevención”**

CAPITULO I

Creación Impuesto a las Apuestas.

Artículo 1°: Créase el Impuesto a las Apuestas.

Artículo 2°: El Impuesto referido en el Art. 1°, consistirá en el tres por ciento (3 %) de las fichas, créditos obtenidos en máquinas tragamonedas o cualquier otro medio físico o electrónico en que se materialice el saldo a favor del apostador al momento de que éste los canjee por dinero o por cualquier otro medio de pago.

Se considerará, sin admitirse prueba en contrario, que el importe del aporte establecido en el presente artículo se encuentra incluido en el valor nominal de todas las fichas o créditos utilizados por los apostadores.

Artículo 3°: Agentes de Retención. Los casinos radicados o que en el futuro se radiquen en el territorio de la Provincia de Santa Fe serán agentes de retención del impuesto creado en la presente Ley.

Artículo 4°: Fideicomiso. Constitúyase un fideicomiso cuyo patrimonio estará integrado por:

- La totalidad de los recursos provenientes del impuesto creado en el Art. 1°, y que tendrá por objeto financiar los Programas creados en los Capítulos II y III.
- Las sumas de dinero provenientes de los repagos de los préstamos otorgados, las que serán depositadas por el agente de cobro en la cuenta fiduciaria recaudadora

Artículo 5°: Fiduciario. Los activos que se transformen en fideicomiso serán administrados por el Agente Financiero de la Provincia de Santa Fe o por quien resulte adjudicado en el marco de una compulsa pública en el caso que la Autoridad de Aplicación lo considere más conveniente, con el destino exclusivo e irrevocable que establecen los Capítulos II y III de la presente Ley. La función del fiduciario será administrar los recursos del fideicomiso de conformidad con las instrucciones que le imparta la Autoridad de Aplicación.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Artículo 6°: Los bienes fideicomitidos se destinarán:

- a. El 50 % al otorgamiento de préstamos hipotecarios para la construcción de la vivienda familiar, única y permanente de conformidad con las pautas que se establezcan en el contrato de fideicomiso y las que determine la Autoridad de Aplicación; y/o el otorgamiento de préstamos hipotecarios para obras destinadas a ampliación o refacción o compra de viviendas
- b. El 50 % restante, será destinado a los gastos operativos para el funcionamiento de los Centros de Prevención y Abordaje de Problemas de Adicción creados por la presente Ley en su Capítulo III.

CAPITULO II

Programa de Crédito Solidario para la Vivienda

Artículo 7°: Créase el Programa Provincial de Crédito Solidario para la Vivienda. El mismo tendrá por objeto otorgar préstamos hipotecarios para la construcción de vivienda propia, única y de ocupación permanente.

Artículo 8°: Beneficiarios. Serán beneficiarios del Programa descrito en el Art. 7°, quienes cumplan con los siguientes requisitos:

- a. Mayores de edad hasta los 55 años
- b. No contar con vivienda propia
- c. No haber adquirido, ni el solicitante ni cualquier otro integrante del grupo familiar beneficio alguno de vivienda otorgada o financiada por el Estado Nacional, Provincial o Municipal
- d. No encontrarse el solicitante inhibido para contraer crédito

Artículo 9°: En el Programa Provincial de Crédito Solidario para la Vivienda los beneficiarios podrán ser personas sin terreno propio o con terreno propio o de un familiar directo donde construir una nueva vivienda. Puede ser un proyecto de vivienda propio o alguno de los prototipos que propondrá la autoridad de aplicación.

Artículo 10°: El monto del préstamo se otorgará por sorteo a través de los métodos y formas que defina la reglamentación, y no podrá superar el importe que fije la Autoridad de Aplicación.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Artículo 11°: Préstamos. Los plazos de amortización y tasas de interés de los créditos hipotecarios a otorgarse en el marco del programa creado por el Art. 7° de la presente Ley serán establecidos por la Autoridad de Aplicación. No obstante, los plazos no podrán ser inferiores a diez (10) años ni superar los veinte (20) años. Las tasas de los mismos no podrán superar la alícuota que resulte de aplicar el sistema UVA.

Artículo 12°: Los créditos hipotecarios, provenientes del 60 % del Impuesto creado en el Art. 1°, estarán destinados total o parcialmente a las siguientes operatorias:

- a. La construcción de viviendas unifamiliar o multifamiliar
- b. Obras destinadas a ampliación o refacción de viviendas
- c. Adquisición de vivienda familiar por hasta el 80 % del valor

Artículo 13°: La vivienda construida o adquirida a través del siguiente Programa no podrá ser ni enajenada ni cedida en alquiler mientras dure la inscripción de la hipoteca. Será obligatoria la inscripción del inmueble como bien de familia.

Asimismo la presente Ley, permitirá la constitución de un garante que deberá ser co-deudor solidario al pago de las cuotas (*aumento de la calificación crediticia a fin de incorporar al sistema personas que no poseen todos sus ingresos en blanco*)

CAPITULO III

Programa Centros de Prevención y Abordaje de Problemas de Adicción.

Artículo 14°: Creación. Créanse los Centros de Prevención y Abordaje de Problemas de Adicción, que dependerán del Ministerio de Salud, quién coordinará acciones y programas con la Agencia de Prevención de Consumo de Drogas y Tratamiento integral de las Adicciones (APRECOD).

Artículo 15°: Los Centros creados por el Art. 14° de la presente Ley, tendrán como objetivo central la prestación de servicios relacionados y vinculados con los procesos de atención integral de la salud de los sujetos con problemas y adicciones como resultado del consumo de sustancias prohibidas. Así mismo también se otorgará prioridad a tareas de prevención en coordinación con diferentes actores e instituciones públicas y privadas.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Artículo 16º: Sustentabilidad. El financiamiento operativo y administrativo de los Centros creados por Art. 14º, estará sustentado por el componente del 40 % del Impuesto creado por el Art. 1º de la Presente Ley.

Artículo 17º: Serán funciones propias de los Centros de Prevención y Abordaje de Problemas de Adicción:

- a. Diseñar políticas de prevención, promoción y atención que fijen las Autoridades de Aplicación, priorizando el trabajo en red.
- b. Brindar contención y orientación a las personas que padecen algún tipo de consumo problemático y/o adicción, como así también, haciendo extensivo ese vínculo profesional hacia familiares o personas cercanas al paciente.
- c. Brindar al sujeto y su familia un abordaje integral a fin de acompañarlos en los procesos de recomposición familiar, social, tratamiento, recuperación, reinserción y educación.
- d. Coordinar acciones para garantizar el proceso de atención de personas atravesadas por el consumo problemático, tendiendo a un abordaje comunitario, respetando la autonomía individual y la singularidad de los sujetos.
- e. Regular y priorizar tratamientos ambulatorios, incorporando a la familia al medio donde se desarrolla la persona, y considerar la internación como un recurso terapéutico de carácter restrictivo y extremo que solo deberá llevarse a cabo cuando aporte mayores beneficios terapéuticos y no comprometa la continuidad de los lazos sociales del paciente.
- f. Diseñar y luego implementar las acciones tendientes para garantizar una correcta alimentación, higiene corporal, vestimenta, atención sanitaria de los sujetos que son atendidos en los Centros.
- g. Proporcionar y garantizar el acceso a los programas educativos y de formación laboral en forma paralela o posterior a los procesos de atención a los sujetos o pacientes, que permitan luego la reinserción en un medio social.
- h. Diseñar programas preventivos de inclusión social que incorporen información, estadísticas y casos fidedignos sobre los riesgos del consumo de sustancias psicoactivas.
- i. Fomentar la participación del conjunto de los actores sociales en las actividades que abordan la prevención, tratamientos y reinserción social de los sujetos y/o pacientes afectados por algún consumo problemático y/o adicción.



**CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

CAPITULO IV

Autoridad de Aplicación. Generalidades.

Artículo 18°: Autoridad de Aplicación. Serán Autoridad de Aplicación, la Secretaría de Hábitat o la que en el futuro la reemplace y el Ministerio de Salud de la Provincia de Santa Fe y la APRECOD. Las mismas deberán suscribir el contrato de fideicomiso con el fiduciario en representación del Estado Provincial, debiendo impartir instrucciones y/o autorizar en forma previa las actividades del mismo.

Artículo 19°: Exímase al Fondo y al Fiduciario, en sus operaciones relativas al Fondo, de todos los impuestos, tasas y contribuciones provinciales existentes y a crearse en el futuro.

Artículo 20°: La reglamentación establecerá los procedimientos inherentes al programa creado por el Art. 7° de la presente Ley, como así también los demás aspectos vinculados a dicho Programa, a los Centros de Prevención y Abordaje de Problemas de Adicción creados por el Art. 14°, y al impuesto establecido por el Art. 1° de la presente Ley.

Artículo 17°: Comuníquese al Poder Ejecutivo

**Gabriel Real
Diputado Provincial**



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

FUNDAMENTOS

Sr. Presidente:

En el presente proyecto de ley abordamos dos realidades sociales distintas desde el abordaje de sus problemáticas, sus causas y consecuencias, y lo hacemos con la mayor responsabilidad desde el momento que lo primero que planteamos es la sustentabilidad del mismo partiendo de la creación del impuesto a las apuestas.

En primer término nos parece fundamental, para poder luchar contra el déficit habitacional en la Provincia de Santa Fe, sentar las bases sobre proyectos de ley que puedan institucionalizar la política de vivienda como política pública a largo plazo, de la cual puedan valerse las distintas administraciones y que salgan favorecidos miles de hogares que hoy no cuentan con vivienda propia. Por medio de este proyecto hoy, planteamos una iniciativa que tiende a facilitar el acceso a la vivienda para los habitantes de la provincia a través de la promoción de herramientas que permitan generar acciones en beneficio de personas que no cuenta con casa propia, en este caso la creación del Programa Provincial de Crédito Solidario para la Vivienda. Una nueva herramienta de ahorro, préstamo e inversión.

El déficit habitacional necesita de la creación de cuantas herramientas se pueda nutrir el mercado de crédito para la vivienda, podemos, y el ámbito de la Legislatura propia puede también transformarse en el vehículo o en ser una herramienta válida que los canalice y asegure el acceso a la vivienda de aquellos que lo necesitan.

Son muchas las familia sin un techo propio y limitadas a adquirirlos por medios de créditos con tasas inalcanzables o montos que no se adaptan a los valores reales del mercado. Lo que proponemos con el presente proyecto, es recuperar la cultura del ahorro, solucionando a la vez el problema habitacional que como sociedad nos aqueja. La desazón de la historia, las grandes devaluaciones, la poca previsibilidad de las últimas políticas, fomentaron la desconfianza, y con ella el desconcierto de donde colocar nuestros ahorros.

Con la idea del presente proyecto, se obtendrán dos resultados que impactan en el corto y largo plazo para remediar el grave déficit habitacional existente, ya son muchísimos los hogares que tienen distintos tipos de necesidades en materia de techo propio.

Esta posibilidad que brinda el Gobierno Provincial de poner el crédito hipotecario al alcance de miles de santafesinos, debería tener un complemento por parte de la esta legislatura, acompañando el proyecto y fundamentado este déficit habitacional que es notorio en términos de aquellos que tienen la posibilidad de contar con su vivienda propia.

Este proceso de recuperación del crédito, va a tener un impulso enorme con estos créditos hipotecarios, que se suman por ejemplo a otros sistemas preexistentes como el Procrear, y vamos a desarrollar un mercado aún más grande en la medida en que se sume este



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

proyecto. Para tal fin proponemos crear un fideicomiso que calculamos podría llegar a recaudar más de 500 millones de pesos por año sumados los recuperos por los créditos otorgados. Lo que señalamos significa que estamos ante el proyecto de créditos para vivienda más ambicioso, que contará con recursos muy superiores a los que hoy computa la provincia e incluso que el propio Gobierno Nacional destina a la Provincia de Santa Fe a través del Plan Procrear. Estamos hablando de un ambicioso programa provincial de vivienda que tendrá un impacto inmejorable para amplios segmentos de la población, y al mismo tiempo permitirá reactivar de manera contundente la actividad vinculada con la construcción, una de las actividades que tienen mayor efecto multiplicador en la economía global.

La iniciativa abordada hoy por nosotros crea el impuesto a las apuestas, con un sistema de idénticas características al ya probado y utilizado por la provincia de Córdoba, deduciendo el 3 % del canje de fichas por dinero o al canje de créditos obtenidos de las máquinas tragamonedas. Esto significa que aquel que a través de la actividad del juego busca una utilidad económica deberá también realizar un aporte (en este caso del 3 %) que será destinado exclusivamente a un fondo que tendrá por objeto otorgar créditos hipotecarios para la construcción, ampliación, refacción o adquisición de viviendas.

La vivienda más cara es la que no se tiene por lo que es necesario trabajar a favor de más del 40 % de los habitantes que alquila, que mira si la cuota del crédito es equivalente al alquiler, cada trabajador quiere tener su casa y pagarla. Debemos dar respuesta a la necesidad de un hábitat inclusivo. Se debe promover la eliminación de todo obstáculo económico, social o de cualquier naturaleza, que afecten o impidan el ejercicio de los derechos y garantías, promoviendo a tal fin el acceso a la vivienda única y la constitución del asiento del hogar como bien de familia.

Luego hacemos un segundo abordaje de otra realidad, aún más cruda y dura que el primero de los planteos, el consumo problemático de sustancias psicoactivas o prohibidas, y atentos a esto planteamos la creación de los Centros de Prevención y Abordaje de Problemas de Adicción, que dependerán del Ministerio de Salud, quién coordinará acciones y programas con la Agencia de Prevención de Consumo de Drogas y Tratamiento integral de las Adicciones (APRECOD).

La Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina (Sedronar) de Presidencia de la Nación, realizó a través de su Dirección Nacional del Observatorio Argentino de Drogas (DNOAD), el sexto Estudio Nacional sobre consumo de sustancias psicoactivas en población de 12 a 65 años, cuyo principal objetivo fue obtener información



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

actualizada sobre la magnitud del consumo y abuso de sustancias psicoactivas en el país, los diferentes patrones de uso, el perfil sociodemográfico de los usuarios, como así también poder indagar sobre la percepción que la sociedad tiene del riesgo vinculado a diferentes sustancias y su vulnerabilidad en cuanto a la exposición al ofrecimiento de drogas.

Estos indicadores, como muchos más que contempla la encuesta, conforman una información fundamental para la evaluación y el diseño de políticas públicas sobre drogas, tanto de prevención como de asistencia ya que por sus características metodológicas, este estudio permite estimar de manera amplia y estadísticamente potente, la situación del país en cuanto al consumo de sustancias.

Estas estadísticas oficiales, por ejemplo a nivel país, señalaron sólo en el marco de este trabajo que 17.000 personas iniciaron procesos de cura por consumo de cannabis. El mercado local de la marihuana creció en los últimos años. Uno de los indicadores sobre la consolidación del uso de cannabis es el índice oficial de 7,8 % de consumidores anuales en la población de entre 12 y 65 años. Y el mismo estudio aporta ahora otro preocupante dato sobre la actual inserción de esa droga en la sociedad argentina: en 2017, más personas pidieron tratamiento por el efecto de la marihuana que por el alcohol y la cocaína.

El centro de estudios de la Sedronar determinó que unas 120.000 personas buscaron durante los pasados 12 meses alguna clase de ayuda por el abuso de sustancias psicoactivas. Algo más de la mitad de esos consumidores iniciaron finalmente un tratamiento y el núcleo más importante, un 27 % de esos pacientes (representa 17.000 personas) están bajo observación profesional por fumar marihuana, mientras que el 22 % pidió asistencia por alcoholismo. Las cifras sobre la intensidad del consumo señalan que más de 278.000 personas presentan un uso abusivo de cannabis y otras drogas prohibidas.

Los profesionales de la Sedronar utilizaron cuatro situaciones para determinar el abuso en el consumo de la marihuana. En los sondeos realizados durante los estudios nacionales se tomaron en cuenta en principio si la persona dejó de cumplir sus deberes en su casa, trabajo o lugar de estudios como consecuencia del uso de sustancias psicoactivas. También si se expuso a riesgos físicos por ese motivo, como podría ser un potencial accidente automovilístico. Se analizó además si los efectos de la marihuana pudieron ser causa de conflictos con la ley y, por último, se estableció la influencia de la droga en las condiciones de vida cotidiana, como relaciones con familia o amigos. Esas variantes determinaron que en la Argentina el 18,8 % de los consumidores anuales de marihuana tienen síntomas de adicción. Aunque de esas 278.000 personas solo 17.000 ingresaron a tratamientos.



**CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

Esa cifra representa al 27 % de los pacientes que iniciaron el año último un tratamiento por adicciones y supera a quienes buscaron apoyo por el uso de cocaína (22,5 %) y alcohol (22,3 %).

Es alta la posibilidad de expansión de ese riesgo social, ya que también se verificó, a partir de los patrones de consumo, que cada año se inician 250.000 adolescentes en el consumo de marihuana.

Adjuntamos datos Trabajo Sedronar.

Por lo expuesto y considerando la importancia del tema planteado, es que solicito a mis pares el acompañamiento del siguiente proyecto.

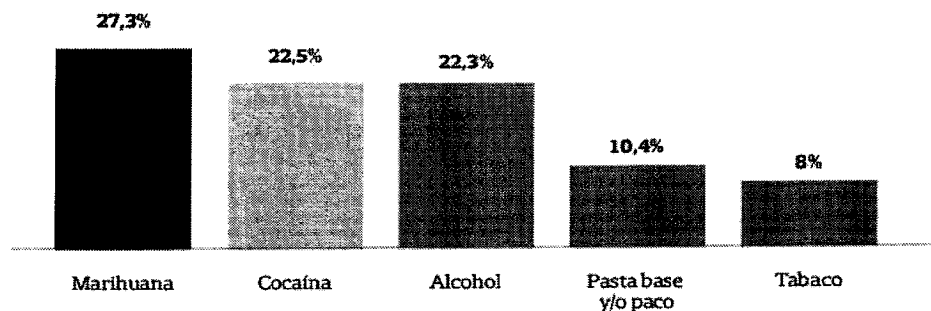
Gabriel Real
Diputado Provincial



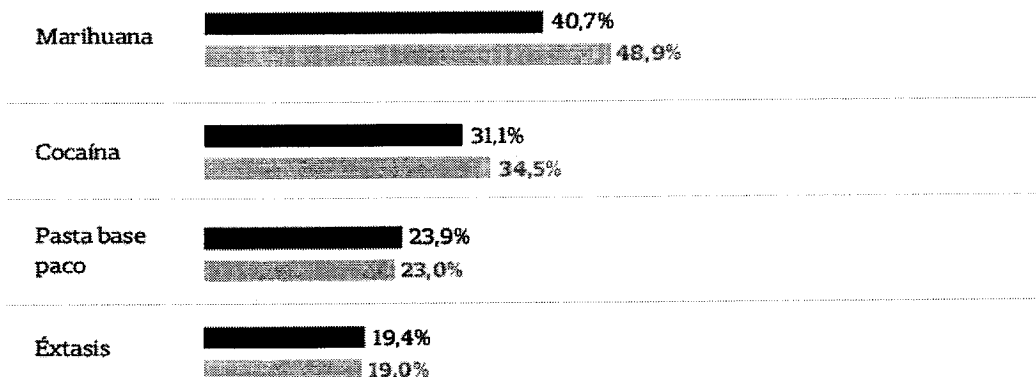
CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

TRATAMIENTO POR CONSUMO DE SUSTANCIAS

Población de 12 a 65 años con consumo en el último año (2017)



¿CONSIDERA QUE ES FÁCIL CONSEGUIR DROGAS?



¿EVALÚA COMO UN GRAN RIESGO EL CONSUMO OCASIONAL DE DROGAS?

